

# GUATEMALA

GUATEMALA NO SE DETIENE

**CONSTRUYENDO UN CONSENSO PARA  
LA GENERACIÓN DE EMPLEO Y  
MAYORES INGRESOS EN GUATEMALA**

Guatemala 2023



# Contenido

- 01** Cómo la pandemia de Covid-19 creó una ventana de oportunidad
- 07** Estrategia
- 08** Exportaciones e inversión
- 10** Capital humano
- 11** Infraestructura
- 12** Turismo
- 13** Competitividad y Estado de Derecho
- 14** Logros a la fecha

# ¿Cómo la pandemia de Covid-19 creó una ventana de oportunidad?

A finales del 2020, cuando la pandemia de la Covid-19 estaba afectando la economía mundial, la Municipalidad de Guatemala, junto con el Cuerpo Consultivo para la Inversión y Desarrollo Económico de la Ciudad de Guatemala (COINCIDE), promulgó el Plan Santiago, el cual incluyó una serie de medidas para mitigar la carga de la enfermedad, como una propuesta para desarrollar un plan para la recuperación económica de la ciudad. Al mismo tiempo, el Gobierno nacional promulgó el plan de recuperación económica del país, lo que demostró que esta era una prioridad en todos los ámbitos.

Si bien había muchas oportunidades de bajo costo disponibles para recuperar la economía guatemalteca, el desafío hacia un rápido crecimiento económico requería una hoja de ruta clara, que incluyera esfuerzos para un salto institucional y económico, así como un consenso político para llevar adelante dicho plan. Las preocupaciones sobre los efectos duraderos de la pandemia en la economía guatemalteca crearon una oportunidad para construir un consenso hacia este proceso.

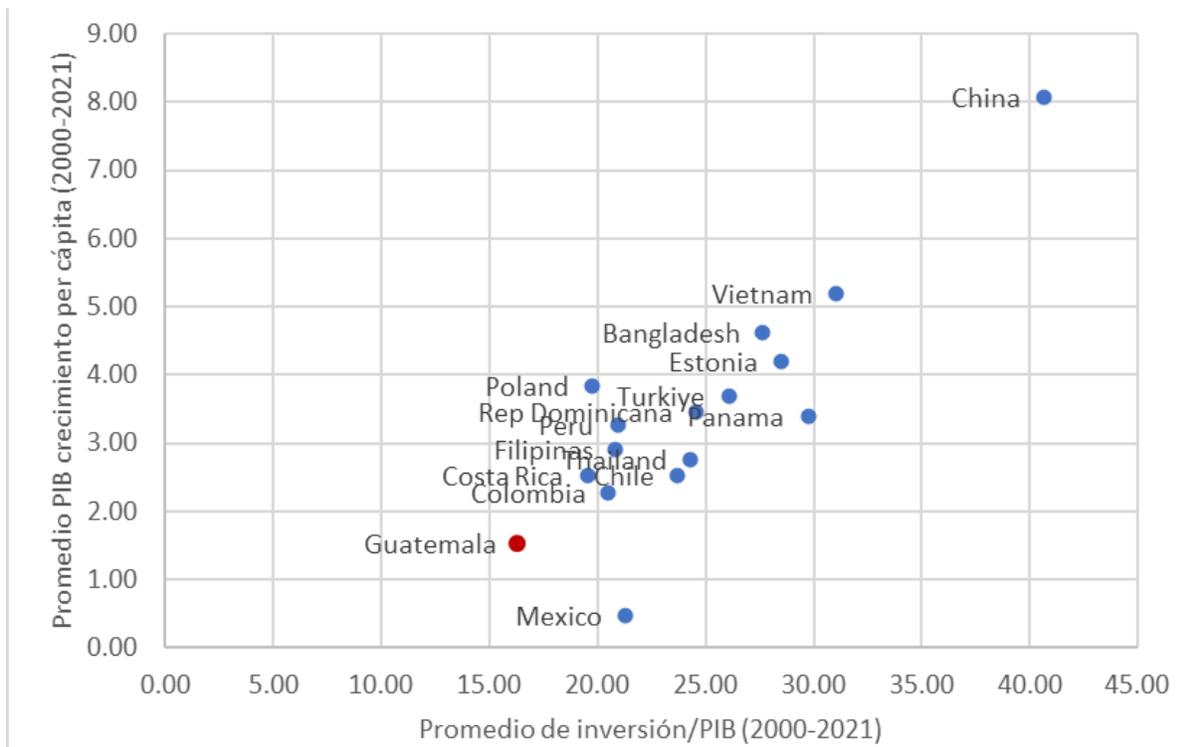
Con este fin, la Municipalidad de Guatemala, junto con COINCIDE, y con el apoyo de la Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA), una fundación del sector privado que tiene como objetivo promover el crecimiento económico en el país, contrataron a la consultora McKinsey & Co. De esta manera, se desarrolló una hoja de ruta hacia la generación de 2.5 millones de empleos, así como el aumento del ingreso promedio guatemalteco en un 60% para el año 2032. Estos objetivos son los que iniciaron el proyecto “Guatemala No Se Detiene” (GNSD en adelante).

La historia reciente de Guatemala ha demostrado que estos no son objetivos fáciles de alcanzar, especialmente para el 2032. ¿Por qué? Porque en las últimas dos décadas, la economía guatemalteca ha mostrado poca capacidad para crecer rápidamente y crear empleos abundantes.

Previo a la pandemia de la COVID-19, la creación de empleos formales en el país solo ascendía de 25 a 29 mil empleos anualmente, considerando su ritmo histórico, tomaría hasta el 2105 alcanzar los objetivos laborales. Ahora bien, respecto al objetivo de ingresos, considerando el constante crecimiento del PIB per cápita guatemalteco, no se esperaba que se alcanzara hasta el 2052.

1. Aunque Guatemala tiene muchas deficiencias institucionales que afectan su economía. Es evidente que una razón clave, por la cual la economía guatemalteca ha mantenido un bajo rendimiento, es su nivel mínimo de inversión. En la última década, la inversión pública y privada promedió es del 15% de la economía. El Gráfico 1 retrata esto claramente, Guatemala se está quedando atrás de muchos otros países que, a través de niveles más altos de inversión, han podido aumentar los ingresos de sus ciudadanos en las últimas dos décadas. Este fenómeno puede evidenciarse por medio de la observación de países como Costa Rica, Panamá, Estonia o Vietnam. Un conductor importante del por qué la inversión guatemalteca es tan baja es su inversión en el sector público, puesto que esta es menor en comparación con otras naciones, como se muestra en la Tabla 1. Una recomendación obvia es apoyar al sector público por medio de la eliminación de sus limitaciones de inversión, especialmente en cuanto a infraestructura.

**Gráfico 1. El crecimiento económico de Guatemala se retrasa debido a su bajo esfuerzo de inversión**



Fuente: información del Banco Mundial (2023)

**Tabla 1. El bajo esfuerzo de inversión de Guatemala se explica principalmente por su precaria inversión en el sector público**

REGIÓN / PAÍS	INVERSIÓN PÚBLICA Y PIB
Guatemala	1.5%
América Latina y el Caribe	2.8%
África Subsahariana	3.3%
Economías avanzadas	3.5%
Medio Oriente y Asia Central	5.7%
Economías emergentes en Asia (China, Vietnam, Malasia, Indonesia, etc.)	11.7%

Fuente: Información de la CEPAL (2020)

- Se ha abierto una importante oportunidad económica para Guatemala a medida que el conflicto comercial entre Estados Unidos y China ha ido cobrando fuerza. China podía haberse convertido en “la fábrica del mundo” después de unirse a la Organización Mundial del Comercio, en 2001; sin embargo, con el tiempo, esto impuso desafíos a muchas otras naciones, ya que se tradujo en menos empleos creados en EE. UU. pero también en México y Guatemala, como se explora en el Cuadro 1. A su vez, creó una creciente presión política para que EE. UU. reconsiderara sus concesiones comerciales a China, así como los límites de la relocalización de la fabricación. EE. UU. ya no era un lugar rentable para múltiples industrias. A pesar de ello, desde una perspectiva de cadena de valor global, aún tenía sentido para EE. UU. promover la reubicación de fábricas a países cercanos alineados con las prioridades y valores occidentales, de ahí el término de “nearshoring” o “friendshoring”. Aquí, las recomendaciones implican continuar con la mejora de productos de exportación actual de Guatemala, mientras se identifican y atraen empresas que permitan al país aumentar la sofisticación de sus exportaciones manufactureras.

Para implementar las propuestas identificadas por Guatemala No Se Detiene, de modo que se logren estos objetivos, el primer paso fue construir un consenso: conseguir que los actores clave se sumaran al plan. Si fuese a llevarse a cabo, este requeriría la adhesión de más instituciones del sector público y privado. La pandemia ofreció un contexto importante para atraer más jugadores a bordo, pues estos eran conscientes de que la situación había afectado a la economía guatemalteca aún más profundamente que la crisis financiera mundial de 2007-2009. A pesar de que el Gobierno había desplegado un alivio socioeconómico, a una escala nunca vista, todos fueron capaces de identificar que la recuperación no iba a ser suficiente. Guatemala tenía demasiados desafíos socioeconómicos que necesitaban solución y volver a “la forma de operar de siempre” no era una opción.

El primer esfuerzo fue firmar un acuerdo para promover actividades destinadas a atraer y retener la Inversión Extranjera Directa (IED):

- Gobierno central: Ministerio de Economía, Ministerio de Finanzas, Ministerio de Relaciones Exteriores
- Otras entidades del sector público: Banco Central y la Municipalidad de Guatemala.
- Sector privado: Fundación para el Desarrollo de Guatemala (FUNDESA) y la Asociación Guatemalteca de Exportadores (AGEXPORT).

Este primer acuerdo de Guatemala No Se Detiene, enfocado en exportaciones e inversión, fue seguido por reuniones regulares con el objetivo de compartir información y afirmar la importancia de implementar ciertas políticas. Posterior a ello, se firmaron tres acuerdos más que han sido clave para la reforma de políticas en cuanto a capital humano, infraestructura, turismo y Estado de Derecho. Esto ha llevado a Guatemala No Se Detiene en un camino para construir un consenso político más amplio, con una gama aún mayor de actores del sector público y privado, lo cual se evidencia en la **Imagen 1**.

Este enfoque ha resultado fructífero. Un ejemplo ha sido trabajar con la Fundación Sergio Paiz Andrade (Funsepa), a través de la cual se estableció una alianza con la plataforma en línea Platzi. Por medio de dicha cooperación, se permitió aumentar, significativamente, el número de jóvenes guatemaltecos beneficiados con una beca para estudiar inglés, habilidad útil para encontrar un trabajo mejor remunerado en muchas industrias del país. Otra asociación importante con el sector privado ha sido con Agexport, ya que permitió la creación de una agencia del sector privado para ayudar al Ministerio de Economía a atraer inversionistas al país. Este esfuerzo fue igualado por la Municipalidad de Guatemala, creando su propia unidad para atraer inversores extranjeros a la Ciudad. El esfuerzo conjunto ha sido útil para los inversores extranjeros, ya que se sienten más respaldados que en años anteriores.

**Caja de texto 1.** La creación de empleo ha demostrado ser difícil en Guatemala. En el siguiente texto discutimos las distintas maneras de entender este fenómeno.

*En primer lugar, desde el enfoque de comercio internacional es posible observar que Guatemala no puede ser inmune a los desafíos que afrontan sus vecinos, especialmente su principal socio comercial. En los últimos veinte años, Estados Unidos ha enfrentado una disminución de los salarios para los trabajadores estadounidenses, vinculados a ocupaciones particularmente expuestas a la competencia china (Acemoglu et al. 2016; Pierce y Schott 2016). Esto afecta a Guatemala de dos principales maneras. Primero, Estados Unidos es el principal socio comercial de Guatemala, por lo que la disminución de los salarios estadounidenses impacta el crecimiento de las exportaciones. Segundo, cualquier trabajo que pudiera ser externalizado a Guatemala también podría ser realizado en China, por lo que el éxito chino en la atracción de fábricas estadounidenses comprometió la creación de empleo en Guatemala. Y, finalmente, de manera directa, cualquier trabajo estadounidense que se haya externalizado a Guatemala (Ej. los trabajadores de fábricas de ropa desde la iniciativa de la Cuenca del Caribe de la década de 1980) también podría ser externalizado a China.*

*Así es cómo el éxito reciente de China en la creación de empleo ha comprometido la creación de empleo, tanto en Estados Unidos como en Guatemala. En este sentido, México proporciona evidencia importante para comprender el impacto de las pérdidas de empleo debido a la competencia china. México, al igual que Guatemala, depende en gran medida de las exportaciones a Estados Unidos y, también, se benefició de los trabajos externalizados desde Estados Unidos hasta que la competencia china lo comprometió. Estudios recientes han demostrado que las pérdidas de empleo mexicanas no solo son causadas por la competencia china, sino también por la relación con el tráfico de drogas y la violencia (Dell et al. 2019).*

*En segundo lugar, desde una perspectiva macroeconómica, debe preguntarse cuánto crecimiento económico se necesita para aumentar la proporción de trabajos formales (trabajos cubiertos por la seguridad social) en un 10%. Un análisis que abarca los años 1991-2017 mostró que se necesitó un crecimiento económico del 18% para lograrlo (CIEN, 2019).*

*Si se experimentaran tasas de crecimiento económico al estilo de Asia Oriental, esto tomaría dos años; sin embargo, para Guatemala, el proceso tardaría un promedio de 5 años. Esto no sería un problema en sí mismo, excepto que la cobertura de seguridad social en Guatemala ha estado por debajo del 20% durante la última década. Por ello, alcanzar una cobertura del 50% tardaría, al menos, 5 décadas. Si el crecimiento económico se acelera y si la estructura de la economía favorece la creación de empleo, el tiempo necesario podría disminuir considerablemente.*

*Una tercera forma de analizar la situación socioeconómica de un país es observando los números de empleo y la evolución salarial. El salario mínimo mensual ha aumentado de US\$148 en 2002 a US\$367 en 2021 en Guatemala. Durante este tiempo, el número de guatemaltecos que ganan el salario mínimo o más ha aumentado de 2,8 millones a 4,1 millones. Sin embargo, como proporción de la fuerza laboral, los números han disminuido, pasando del 69 al 59%. Entonces, si bien se han producido mejoras, no están avanzando al ritmo necesario para superar los desafíos socioeconómicos de Guatemala.*

*Una cuarta perspectiva se ofrece al examinar la distribución de empleos por sector. Existe una abundante fuente de literatura económica sobre cómo el crecimiento económico y los ingresos mejoran a medida que los trabajadores se desplazan del sector agrícola hacia sectores de mayor productividad (ver Kuznets, 1966; Herrendorf et al., 2005; McCaig, 2011; McCaig y Pavenik, 2016; McMillan et al. 2016). En 2002, Guatemala aún tenía al 33% de su fuerza laboral en el sector agrícola. Para 2021, aún tenía al 27% de los trabajadores en este sector.*

*Una perspectiva final, la cual ha sido la más divulgada: se estima que 1.3 millones de guatemaltecos viven en los Estados Unidos, la mitad o más como inmigrantes indocumentados. A diferencia de El Salvador y Honduras, el principal motivo de los guatemaltecos para migrar son las oportunidades económicas. La ausencia de estos guatemaltecos se ha sentido, no solo por el aumento de familias rotas, sino también por el considerable aumento en las remesas recibidas, ya que han pasado del 7.8% del PIB en 2002 al 19% en 2022.*

Fuente: Información de INE (2002, 2021), IGSS (2022), Bolaños and Rivera (2017), Bolaños et al. (2023), y los mencionados en el texto.

Imagen 1. Actores que actualmente apoyan a Guatemala No Se Detiene



# La estrategia

Tal como se muestra en la **Imagen 2**, Guatemala No Se Detiene se enfoca en 5 áreas distintas, cada una con sus políticas prioritarias, logros menores, reformas de largo plazo y mesas de trabajo con participantes clave para movilizar la agenda. El siguiente paso es una discusión objetiva sobre algunos de los retos y las reformas de políticas propuestas en cada una de estas áreas:

Imagen 2. Agenda de Reforma, Guatemala No Se Detiene



## Promoción de exportaciones e inversión

Las exportaciones guatemaltecas estuvieron estancadas desde 2010 hasta 2020, mientras que los flujos de inversión extranjera directa disminuyeron continuamente desde 2015 hasta 2020. Para abordar esta situación, surgió la mesa de trabajo de Atracción de Inversiones a partir de un acuerdo público-privado para articular esfuerzos combinados que fomenten el crecimiento económico a largo plazo y la creación de empleo formal, con un énfasis en dos estrategias:

- “Continuar haciendo aquello en lo que hemos destacado,” para transformar a Guatemala en un jugador de clase mundial en 20 productos industriales, que ya compiten en mercados internacionales. De esta manera se promueve el desarrollo y la diversificación a través de un plan de atracción de inversiones para la promoción de exportaciones.
- “Avanzar hacia sectores más sofisticados,” atrayendo inversión extranjera, aprovechando la tendencia de nearshoring en cuatro industrias clave: la farmacéutica, los dispositivos médicos, la fabricación de equipos electrónicos y los servicios empresariales (BPOs, ITOs y KPOs). Para lograrlo, la agencia del sector privado Invest Guatemala ha presentado las ventajas competitivas de Guatemala a posibles inversores y, del mismo modo, ayudando a los inversores confirmados a iniciar sus operaciones en el país.

### Caja de texto 2. Ventajas competitivas de Guatemala

*Guatemala ofrece ventajas competitivas para reubicar su producción, posicionándose aún más cerca de los mercados de mayor importancia:*

#### *Ubicación*

*El país tiene acceso al Océano Atlántico, así como al Pacífico. Esto le permite enviar productos a ambas costas de Estados Unidos, ya sea a través de barcos, camiones y, pronto, trenes.*

#### *Acceso al mercado*

*Producir desde Guatemala permite a su empresa acceder a más de 1,500 millones de consumidores por medio de acuerdos comerciales con más de 45 países, incluyendo Estados Unidos y la Unión Europea.*

### *Mano de obra calificada*

*Guatemala tiene una fuerza laboral joven (el 50% de su población tiene menos de 35 años) y la más grande de la región. Las universidades y las instalaciones de capacitación técnica continúan creciendo y adaptándose a las necesidades empresariales. Además, el país tiene un costo laboral total (salario mínimo + prestaciones) más bajo que México y Costa Rica.*

### *Energía*

*El país ofrece los menores costos en Centroamérica- Adicionalmente, más del 74% de su energía es generada por recursos renovables.*

### *Telecomunicaciones*

*Guatemala tiene acceso a cables submarinos en ambos océanos, el Atlántico y el Pacífico.*

### *Estabilidad política y macroeconómica*

*A partir de 1990, Guatemala ha sido un ejemplo en cuanto a la estabilidad política y macroeconómica en la región latinoamericana. A pesar de no ser inmune a disturbios políticos, su impacto en la economía ha sido mínima.*

### *El mercado más grande en Centro América*

*Guatemala es el país con la mayor población y con la economía más grande en la región. El país no solo es atractivo como plataforma de exportación, sino también como mercado.*

## Capital Humano

Guatemala enfrenta desafíos estructurales en materia de educación, ya que los trabajadores solo tienen un promedio de 7 años de escolaridad y la calidad de la educación ha sido señalada como una preocupación que afecta los ingresos y la productividad de los trabajadores (Eberhard-Ruiz, 2021; Fernández-Corugedo et al, 2022). A pesar de que se han implementado esfuerzos desde finales de la década de 1990 para abordar esta situación y se ha logrado cierto éxito (el promedio de escolaridad ha aumentado 2 años en las últimas dos décadas), Guatemala No Se Detiene identificó, considerando parte de la experiencia asiática, que se podrían obtener importantes beneficios al centrarse en la educación técnica, preparando a los jóvenes para trabajar en empresas más productivas.

La mesa de trabajo de Capital Humano tiene como objetivo crear más de 110 mil nuevos empleos en el país en los próximos cinco años, principalmente centrados en la expansión de la formación en tres áreas: inglés, programación y habilidades gerenciales. El grupo de trabajo fue clave en la promoción de un nuevo programa gubernamental que, actualmente, otorga becas a más de 6 mil jóvenes guatemaltecos para estudiar inglés, una habilidad altamente demandada en el país. Gracias a su éxito, el grupo de trabajo pudo atraer recursos del sector privado para proporcionar otras 21 mil becas. Para este año, se priorizan dos esfuerzos clave: a) vincular los diferentes programas de becas para crear un camino claro, de modo que los estudiantes pasen de inglés básico a avanzado; y b) mejorar la calidad de la educación proporcionada.

## Infraestructura

Como se mencionó previamente, en general, los niveles de inversión en Guatemala son bajos. Asimismo, la inversión del sector público está por debajo de sus pares regionales y, del mismo modo, es mucho menor que la de los países de alto crecimiento. El principal componente de la inversión en el sector público es la infraestructura, por lo que se creó un grupo de trabajo para auxiliar al Gobierno de Guatemala a superar los obstáculos que afectan la infraestructura del país. Al abordar el tema, Guatemala No Se Detiene espera una mejora significativa en la competitividad del país, lo que permitirá a las empresas aprovechar su ubicación cercana a los EE. UU. al permitirles responder rápidamente y a bajo costo a los consumidores estadounidenses.

En años anteriores, se identificaron los recursos financieros como la principal limitación (FUNDESA, 2017; CIEN, 2019). Sin embargo, la recaudación de impuestos ha aumentado en los últimos años, a medida que las reformas de gobierno electrónico han sido introducidas por las autoridades fiscales. Derivado de ello, se ha aliviado la carga de pagar impuestos y de realizar auditorías fiscales. Una segunda limitación se evidenció cuando Guatemala No Se Detiene proporcionó un marco para priorizar la construcción de carreteras que serviría para aumentar la velocidad de los bienes que entran y salen de los puertos en ambos océanos hacia las principales aduanas terrestres con México y El Salvador. Esto llevó a la identificación de 52 proyectos, con una inversión de capital, o Capex, de US\$6.5 millardos, que incluyen carreteras, puentes, pasos subterráneos, etc. (ver Imagen 3).

El grupo de trabajo ha reconocido dos desafíos principales que afectan el desarrollo de infraestructura: a) el sector público carece de capacidad de planificación, por lo que muchos de los proyectos carecen de los estudios necesarios para la programación y viabilidad; b) el sector público precisa de muchas herramientas importantes de entrega debido a un marco legal obsoleto, un arreglo institucional inadecuado y sus mecanismos complicados para la adquisición, la expropiación y la entrega de asociaciones público-privadas. El objetivo del grupo de trabajo es doble. A corto plazo, busca apoyar la entrega de proyectos de infraestructura clave necesarios para el crecimiento de la economía guatemalteca. A largo plazo, promover mecanismos que permitan mejorar la capacidad de planificación del sector público y la promulgación de reformas al marco legal de infraestructura en el país.

## Turismo

La industria turística es vista como una industria con gran potencial en Guatemala gracias a su patrimonio Maya, su arquitectura colonial, sus paisajes y una creciente variedad de actividades que se han ido desarrollando en los últimos años, desde la pesca deportiva y bodas de destino hasta el turismo médico. Sin embargo, la misma falta de inversión en infraestructura por parte del sector público que afecta a otros sectores también afecta a la industria turística, ya que se han dejado de proveer infraestructuras básicas clave necesarias para atraer a viajeros más sofisticados.

Imagen 3.  
Los 52 proyectos respaldados  
por Guatemala No Se Detiene



## Competitividad y Estado de Derecho

En las últimas décadas, el proyecto Doing Business del Banco Mundial ha destacado la necesidad de mejorar el marco legal guatemalteco para atraer inversores y mejorar el clima empresarial en el país. Desde los lentos procedimientos administrativos y judiciales hasta los mecanismos de transparencia y rendición de cuentas inadecuados, el entorno institucional guatemalteco requiere una agenda de reforma a largo plazo y victorias rápidas para mantener el impulso de la reforma.

La mesa de trabajo de competitividad y Estado de Derecho está impulsando cinco tácticas diferentes:

- Hacer completamente digital al sector público guatemalteco. Los sistemas basados en papel son lentos, propensos a la corrupción, a decisiones discrecionales y disminuyen la capacidad del gobierno para responder a las diferencias ciudadanas. El objetivo es comenzar la digitalización del sector público examinando el proceso de permisos que los inversores extranjeros necesitan para empezar a crear empleo en el país.
- Para modernizar el sistema judicial. La resolución de conflictos a través del sistema judicial es lenta, como el informe Doing Business solía mostrar para la aplicación de contratos y la resolución de insolvencias. El objetivo de la mesa de trabajo es mejorar los métodos existentes de resolución alternativa de conflictos e introducir nuevos que disminuyan el atraso judicial. También es importante para el grupo, mejorar la forma en que se gestiona el sistema judicial, por lo que la justicia electrónica es un componente clave de la agenda de reforma.
- Para promover reformas legales para impulsar la competitividad y el empleo. El objetivo es mejorar algunos marcos legales que actualmente limitan a las PYMEs crear más empleos, debido a regulaciones demasiado restrictivas o debido a la falta de marcos claros y modernos para crear nuevos mercados.
- Para promover un Gran Acuerdo Nacional sobre Transparencia. El objetivo es construir un gran acuerdo de la sociedad civil como condición para impulsar las reformas necesarias para mejorar el mecanismo de transparencia y control del sector público. Desarrollar un observatorio de la sociedad civil se está generando un seguimiento de los esfuerzos implementados.

## Logros a la fecha

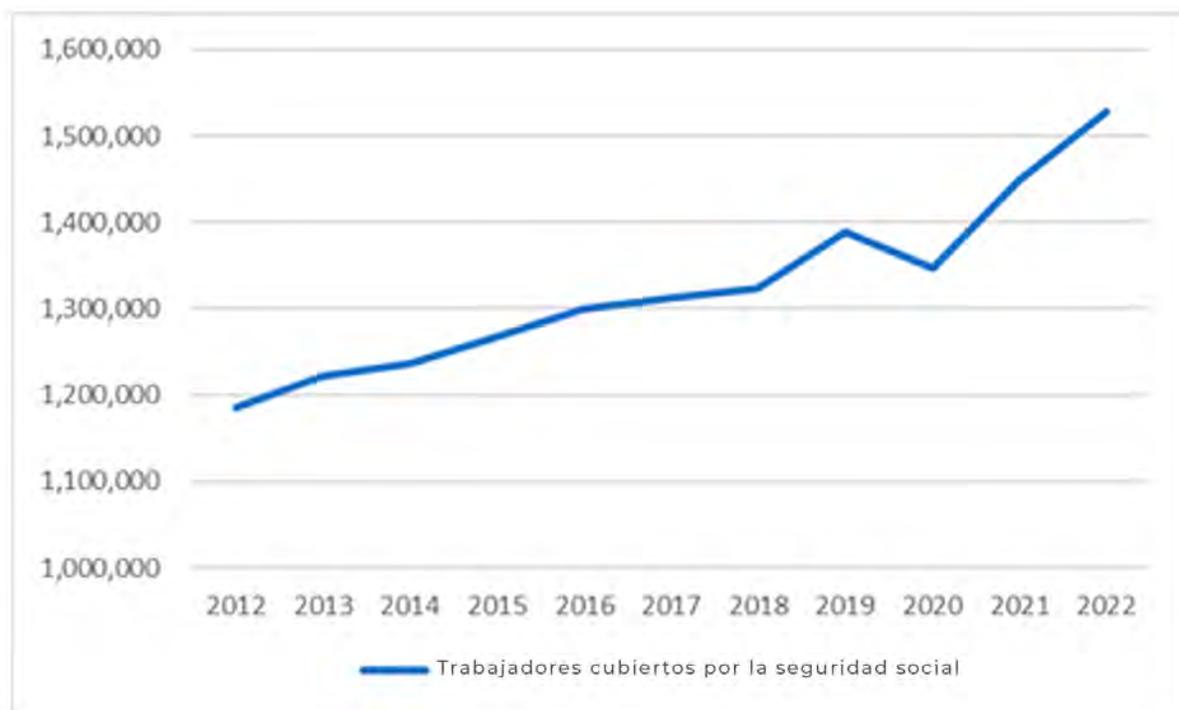
Desde su inicio, Guatemala No Se Detiene ha logrado crear un impulso de políticas pro-empleo y pro-crecimiento. Éstas han encontrado más apoyo en los últimos tres años que en años anteriores. Entre las políticas promulgadas desde su inicio se encuentran las siguientes:

- En 2022, se inició un programa gubernamental central de becas para la educación en inglés. El programa, junto con el apoyo del sector privado, proporcionó becas a 27,000 jóvenes adultos, lo que aumentó 17 veces lo hecho en años anteriores.
- Se creó una regulación de trabajo a tiempo parcial, lo que permitió a las empresas expandir sus oportunidades de trabajo en el país.
- Se introdujo el método de entrega de infraestructura Design-Build, comenzando con un nuevo puente en la Ciudad de Guatemala que se espera que comience a construirse este año. Además de ello, se han identificado y priorizado otros 51 proyectos de infraestructura debido a su potencial impacto económico. Estos proyectos están sujetos a monitoreo regular con el objetivo de garantizar su calidad y reducir su tiempo de entrega.
- Se aprobaron una serie de reformas legales con el objetivo de mejorar la competitividad del país. Se aprobó una Ley de Leasing para aumentar el acceso al crédito para las PYMES. Se promulgó una reforma a las Zonas Francas en 2021 para enmendar la reforma de 2016 que afectó en gran medida los esfuerzos de Guatemala para atraer inversión extranjera directa. Y, finalmente, se promulgó una nueva Ley de Insolvencia, inspirada en el Capítulo 11 de los Estados Unidos, como una forma de superar la preocupación del hecho que los procedimientos de quiebra en Guatemala habían sido identificados como una de sus principales debilidades por el Doing Business del Banco Mundial.
- Se implementaron proyectos de gobierno electrónico en el Ejecutivo y el Sistema Judicial, después de que se promulgaran dos nuevas leyes en 2021 para permitir la simplificación y digitalización de los procesos administrativos y judiciales. Una iniciativa que tomó impulso gracias a este nuevo marco legal es la Ventanilla Única de Construcción. Esta es una plataforma en línea que ha demostrado reducir el tiempo promedio que lleva obtener el permiso del gobierno de 14 a 4 meses, superando una debilidad que había sido identificada anteriormente por el Doing Business del Banco Mundial.

- Actualmente, Guatemala No Se Detiene está comenzando un proyecto para ayudar al Sistema Judicial de Guatemala a implementar el primer Tribunal de Quiebras, que se espera sea un ejemplo de justicia electrónica para la región.
- La estrategia de atracción de inversión ha probado ser exitosa. Después de seis años consecutivos de caída los flujos de IED han empezado a aumentar nuevamente. El objetivo de recuperar los niveles del 2015 se superó en 2021. Textiles, BPO y manufactura ligera son sectores viniendo al país. Adicionalmente, Guatemala No Se Detiene ha empezado a atraer empresas de autopartes, con una primera planta que inició operaciones en febrero 2023.

Respecto al principal objetivo de Guatemala No Se Detiene, la generación de empleos es todavía muy temprano saber si se va a poder alcanzar. Sin embargo, hay señales que el proyecto va en un camino correcto y los resultados son más sorprendentes si uno considera los efectos de la pandemia del COVID-19. Tres períodos son importantes notar. Primero, del 2012 al 2019, tomo nueve años crear 203,202 empleos formales, un promedio de 29,000 empleos por año. En el segundo período del 2020, marcado por la pandemia del COVID-19 que redujo el número de empleos formales en 41,863. Desde entonces, en un proceso de dos años, los trabajos formales han aumentado. No solo por encima de niveles prepandemia, yendo de 29,000 empleos por año a 90,000 empleos por año. Esto es una señal que los esfuerzos de Guatemala No Se Detiene y la política pro-empleos y pro-crecimiento está teniendo éxito.

Gráfica 2. Trabajadores formales con seguro social (2012-2022)



Fuente: Información de IGSS (2022) y MINECO (2023).

PARA MÁS  
INFORMACIÓN

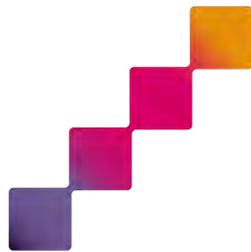


VISITE:  
[GUATEMALANOSEDETIENE.GT](http://GUATEMALANOSEDETIENE.GT)

## Referencias

- Acemoglu, D., Autor, D., Dorn, D., Hanson, G. H., & Price, B. (2016). Import competition and the great US employment sag of the 2000s. *Journal of Labor Economics*, 34(S1), S141-S198.
- Bernstein, J. (1997). Japanese Capitalism. In T. McCraw (Ed.), *Creating Modern Capitalism* (1.<sup>a</sup> ed., pp. 439-491). Harvard University Press.
- Bolaños, L., and M. Rivera. "Empresarios de MIPYMEs y El Salario Mínimo En Guatemala." Guatemala: Universidad Francisco Marroquín, 2017. <https://gem.ufm.edu/wp-content/uploads/2017/08/Empresarios-PYMES-GT-y-Salarios-Minimos-Julio04.pdf>.
- Bolaños, L., M. Rivera and E. Samayoa. "Estadísticas del Mercado Laboral. Do-File de Unificación ENEIs 2002-2021." 2022.
- Centro de Investigaciones Económicas Nacionales. "Crecimiento, Empleo e Infraestructura." Guatemala, 2019. <https://cien.org.gt/wp-content/uploads/2019/05/Economia-Empleo-e-Infraestructura-documento-final.pdf>
- Dell, M., Feigenberg, B., & Teshima, K. (2019). The violent consequences of trade-induced worker displacement in Mexico. *American Economic Review: Insights*, 1(1), 43-58.
- Ebenstein, A., Harrison, A., & McMillan, M. (2015). Why are American workers getting poorer? China, trade and offshoring (No. w21027). National Bureau of Economic Research.
- Eberhard-Ruiz, Andreas. "Jobs Diagnostic Guatemala." Job Series. Washington, D.C: International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2021. <https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/35367>
- Fernandez-Corugedo, Emilio, Metodij Hadzi-Vaskov, Luis Carlos Ibañez Thomae, and Gonzalo Salinas. "Guatemala. Selected Issues." IMF Country Report. International Monetary Fund (IMF), June 2022.
- Herrendorf, Berthold, Richard Rogerson, and Ákos Valentinyi. "Growth and Structural Transformation." In *Handbook of Economic Growth*, edited by Philippe Aghion and Steven N. Durlauf, 1st ed., 855–941. *Handbooks in Economics* 22. Amsterdam: Elsevier, 2005.
- Iwata, M. (1964). *Okubo Toshimichi: The Bismarck of Japan*. Univ of California Press.
- Kuznets, Simon. *Modern Economic Growth: Rate, Structure, and Spread*. Ann Arbor, Mich: Univ. Microfilms International, 1966.
- Ma, D. (2004). Why Japan, Not China, Was the First to Develop in East Asia: Lessons from Sericulture, 1850–1937. *Economic Development and Cultural Change*, 52(2), 369-394. <https://doi.org/10.1086/380947>

- McCaig, Brian. "Exporting out of Poverty: Provincial Poverty in Vietnam and U.S. Market Access." *Journal of International Economics* 85, no. 1 (September 2011): 102–13. <https://doi.org/10.1016/j.jinteco.2011.05.007>.
- McCaig, Brian, and Nina Pavcnik. "Moving out of Agriculture: Structural Change in Viet Nam." In *Structural Change, Fundamentals, and Growth: A Framework and Case Studies*, edited by Margaret Stokes McMillan, Dani Rodrik, and Claudia Paz Sepúlveda. Washington, DC: International Food Policy Research Institute, 2016.
- McMillan, Margaret Stokes, Dani Rodrik, and Claudia Paz Sepúlveda, eds. *Structural Change, Fundamentals, and Growth: A Framework and Case Studies*. Washington, DC: International Food Policy Research Institute, 2016.
- Pierce, J. R., & Schott, P. K. (2016). The surprisingly swift decline of US manufacturing employment. *American Economic Review*, 106(7), 1632-62.
- World Bank (2023). *World Development Indicators*. Retrieved from <http://data.worldbank.org>



**GUATEMALA**  
GUATEMALA NO SE DETIENE